



ЦЕНТР ПРАВ ЛЮДИНИ



КРИМСЬКА
ПРАВОНАХОДИНА
ГРУПА



ПРЕСТАВНИЦТВО
ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ
В АВТОНОМНІЙ
РЕСПУБЛІЦІ КРИМ



КРЫМ

В КОНТЕКСТЕ ОККУПАЦІИ: Q&A-пособие для медиа



Настоящее пособие подготовлено правозащитными организациями – Центром прав человека ZMINA и Крымской правозащитной группой – в сотрудничестве с Представительством Президента Украины в Автономной Республике Крым. В пособии в легкой и доступной форме содержатся ответы на наиболее распространенные вопросы, касающиеся проблематики Крыма в контексте оккупации.

Хотя настоящая публикация рассчитана на широкий круг читателей, она будет полезной прежде всего журналистам, освещающим крымскую тематику. Пособие создано с учетом основных проблемных точек в медиадискурсе в контексте оккупации Крыма.

Републикация и распространение настоящего материала или его фрагментов приветствуется при условии корректной ссылки на авторов.

Авторы пособия благодарят за помощь во время работы над текстом Юлию Каздобину, Украинская фондация студий безопасности.

© Центр прав человека ZMINA, 2020

© Крымская правозащитная группа, 2020

© Представительство Президента Украины
в Автономной Республике Крым, 2020

Содержание

- Как правильно называть Крым?..... 5
- Аннексия, оккупация, «присоединение» Крыма или «установление контроля РФ» над Крымом – какой термин правильный?..... 6
- Почему словосочетания «аннексированный Крым», «аннексия Крыма» являются не совсем корректными? 7
- Как правильно: оккупированная или временно оккупированная территория?..... 8
- Что значит «эффективный контроль» в контексте оккупации Крыма? 9
- Когда началась оккупация Крыма?..... 10
- Какая именно крымская территория считается оккупированной? 11
- Почему так называемый «референдум», состоявшийся 16 марта 2014 года в Крыму, нельзя считать актом свободного волеизъявления крымчан?..... 12
- Какие правила и нормы установлены международным правом в отношении оккупированных территорий? Какие обязанности имеет Россия как государство-оккупант?..... 15
- Как правильно обозначать так называемые «органы власти», действующие на территории Крыма? 17
- Правильно ли называть рубеж между оккупированным Крымом и материковой Украиной границей? 18
- Как правильно употреблять термины «политический заключенный» и «военнопленный»?..... 19
- Обмен пленными или взаимное освобождение? 21
- Чем отличаются насильственные исчезновения от любого другого исчезновения человека? 22

○ Признает ли Украина российское гражданство, полученное крымчанами?.....	24
○ Считаются ли в Украине преступниками крымчане, призванные на службу в Вооруженные силы РФ после оккупации Крыма?	27
○ Почему крымчане-граждане Украины признаны нерезидентами в своей стране?	28
○ Люди, которые выехали из Крыма из-за оккупации, – это переселенцы или беженцы?.....	29
○ Какое значение имеет понятие «коренные народы»?.....	31
○ Какие коренные народы есть в Крыму?	33
○ Как можно законно попасть на территорию оккупированного Крыма?.....	35
○ Какие права имеют крымчане при получении ими административных услуг?	37
○ В каких международных судах рассматриваются крымские дела?	38
○ Какие международные санкции введены из-за оккупации Крыма Россией?	42
○ Какие санкции введены Украиной?.....	45
○ Что такое «переходное правосудие»?	47
○ Какие государственные органы АР Крым и г. Севастополь действуют на материковой части Украины во время оккупации?	49
○ Могут ли украинские правоохранительные органы расследовать преступления, совершенные в Крыму?	51
○ Как действует и чем занимается Представительство Президента Украины в Автономной Республике Крым?	52
○ Где найти экспертов по проблематике Крыма, ситуации с правами человека и реинтеграции?.....	54



Как правильно называть Крым?

Автономная Республика Крым и город Севастополь – две отдельные административно-территориальные единицы Украины. При этом АР Крым имеет статус автономии, определенный Конституцией Украины и Конституцией АР Крым; город Севастополь имеет специальный статус, который определяется законом.

Крымский полуостров – географическое определение части территории Украины, где расположены АР Крым и г. Севастополь.

Итак, корректными названиями являются следующие: а) Крым (в общем контексте), б) Автономная Республика Крым и город Севастополь (как юридическое название), в) Крымский полуостров (как географическое название).

Неправильно употреблять словосочетание **«Республика Крым»**, ведь это название, которым государство-оккупант обозначает Крым.

В соответствии со статьей 134 Конституции Украины и Законом Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» временно оккупированная территория Автономной Республики Крым и г. Севастополь является неотъемлемой частью территории Украины, на которую распространяется действие Конституции и законов Украины.



Аннексия, оккупация, «присоединение» Крыма или «установление контроля РФ» над Крымом – какой термин правильный?

Освещая крымскую проблематику, корректно употреблять термин **«оккупация»**, поскольку в марте 2014 года Российская Федерация с помощью своих военных формирований установила контроль над частью территории Украины (АР Крым и город Севастополь), начав тем самым международный вооруженный конфликт, продолжающийся до сих пор.

Поскольку одной из определяющих черт оккупации является установление контроля над определенной территорией, также допустимо говорить, что **«РФ установила контроль над Крымским полуостровом»**. Это нейтральное выражение в целях безопасности могут употреблять журналисты, работающие на оккупированной территории, поскольку за слово «оккупация» их могут преследовать оккупационные власти.

В своей пропаганде РФ часто называет факт оккупации ею части территории Украины **«присоединением Крыма»**. Это выражение применяется для эмоционального подчеркивания правомерности распространения своих суверенных прав на территорию или часть территории другого государства. Это однозначно неприемлемый для использования термин, так как оставляет за скобками акт агрессии, совершенный РФ в отношении Украины.

Кроме того, для обозначения российского контроля над Крымом часто употребляется термин **аннексия**. Аннексия – это односторонний противоправный акт государства по включению в свой состав территории или части территории другого государства. Аннексия является действием, нарушающим международное право и, в частности, Устав ООН, и поэтому с точки зрения международного права государственные границы не меняются в результате аннексии.



Почему словосочетания «аннексированный Крым», «аннексия Крыма» являются не совсем корректными?

Попытка аннексии Автономной Республики Крым и г. Севастополь – это термин, связанный с попыткой распространения своего суверенитета (то есть включение в свой состав) Российской Федерацией части территории Украины на законодательном уровне вопреки нормам международного права, что не признается другими государствами. Именно **попытка**, ведь государства мира придерживаются политики непризнания аннексии Автономной Республики Крым и г. Севастополь. Еще в 2014 году была принята Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН, «призывающая все государства, международные организации и специализированные учреждения не признавать никаких изменений статуса Автономной Республики Крым и города Севастополь на основании «референдума» и воздерживаться от любых действий или поведения, которые могут быть интерпретированы как признание любого изменения статуса»¹.

Можно также использовать формулировку **«попытка аннексии Крыма / Крымского полуострова»**. Правильным будет также сочетание обоих терминов – **«Российская Федерация временно оккупировала и попыталась аннексировать Автономную Республику Крым и г. Севастополь»**.

Некорректным будет использование формулировки – **«Российская Федерация аннексировала Автономную Республику Крым и г. Севастополь (или Крым / Крымский полуостров)»**, поскольку в таком случае может возникнуть вопрос о признании акта включения Автономной Республики Крым и г. Севастополь в состав Российской Федерации и изменении суверенитета.

¹ Резолюция ГА ООН № 68 / 262 2014 года «Территориальная целостность Украины».



Как правильно: оккупированная или временно оккупированная территория?

На самом деле оккупация по определению является временным международно-правовым режимом и не связана с переходом суверенитета над территорией одного государства к другому. А это значит, что оккупация всегда временная.

Впрочем, согласно национальному законодательству Украины, территория Крыма признана временно оккупированной территорией². Этот термин широко используется в национальном праве, поэтому употребление конструкта «временно оккупированная территория» является приемлемым и соответствует нормам украинского законодательства.

Следовательно, можно использовать оба варианта – и оккупированная, и временно оккупированная территория.

² Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» от 15.04.2014 № 1207-VII.



Что значит «эффективный контроль» в контексте оккупации Крыма?

Эффективный контроль – это способность государства осуществлять свою юрисдикцию (применять законы, реализовывать властные полномочия и т.д.) на определенной территории. Хотя оккупация невозможна без установления контроля над территорией, термин **«эффективный контроль»** применяется, как правило, именно в контексте определения самой фактической способности осуществлять юрисдикцию, тогда как «оккупация» неразрывно связана с вооруженным конфликтом и установлением контроля военным путем.

Поэтому, как правило, если речь не идет об обязанностях государства-оккупанта, реализация или неспособность реализации которых связана с наличием или отсутствием контроля над территорией АР Крым и г. Севастополь, следует употреблять термин «оккупация».



Когда началась оккупация Крыма?

Дата начала временной оккупации Автономной Республики Крым и города Севастополь согласно украинскому законодательству – 20 февраля 2014 года³. Именно с этой даты началось вторжение войск РФ на территорию Украины: были зафиксированы первые случаи нарушения Вооруженными силами РФ порядка пересечения государственной границы Украины в районе Керченского пролива и использование Россией своих военных формирований, дислоцированных в Крыму в соответствии с Соглашением о пребывании Черноморского флота РФ на территории Украины, для блокирования украинских воинских частей.

Впрочем, знаковой датой для современной истории Крыма также является 26 февраля 2014 года. Именно в этот день под стенами Верховного Совета АР Крым состоялся многотысячный митинг крымских татар и проукраинских активистов против проведения внеочередной сессии Верховного Совета Крыма. 26 февраля установлено **Днем сопротивления оккупации Автономной Республики Крым и города Севастополя** в соответствии с Указом Президента Украины Владимира Зеленского, подписанного 26.02.2020 года⁴.

³ Часть 2 статьи 1 Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» от 15.04.2014 № 1207-VII.

⁴ Указ Президента Украины от 26.02.2020 № 58 / 2020 «О Дне сопротивления оккупации Автономной Республики Крым и города Севастополя».



Какая именно крымская территория считается оккупированной?

1. Сухопутная территория Автономной Республики Крым и города Севастополь, внутренние воды Украины этих территорий.
2. Внутренние морские воды и территориальное море Украины вокруг Крымского полуострова, территория исключительной (морской) экономической зоны Украины вдоль побережья Крымского полуострова и прилегающего к побережью континентального шельфа Украины.
3. Недра под территориями, указанными в пунктах 1 и 2, а также воздушное пространство над этими территориями.



Почему так называемый «референдум», состоявшийся 16 марта 2014 года в Крыму, нельзя считать актом свободного волеизъявления крымчан?

На это есть несколько причин.

Первая причина заключается в том, что так называемый «референдум» противоречит национальному законодательству Украины, где не предусмотрена процедура проведения местных референдумов. Кроме того, вопрос об изменении границ должен быть вынесен исключительно на общенациональный референдум (статья 73 Конституции Украины). 14 марта 2014 года Конституционный суд Украины признал неконституционным⁵ решение Верховного Совета АР Крым о проведении референдума. 15 марта 2014 года Верховная Рада Украины досрочно прекратила полномочия Верховного Совета АР Крым.

Вторая – подготовка и проведение «референдума» не соответствовали демократическим стандартам, а само это мероприятие не было направлено на выявление мнения жителей Крыма. Так, дата «референдума» переносилась несколько раз, а на всю организацию такого процесса было отведено всего 9 дней, ограничивалась работа журналистов, блокировались украинские СМИ. К тому же еще до «референдума» (а именно, 6 марта 2014 года) крымский парламент объявил о вхождении Крыма в состав РФ⁶. Кроме того, вопросы в бюллетени были сформулированы манипулятивно: **«Вы за воссоединение Крыма с Россией на правах субъекта Российской Федерации?»** или **«Вы за восстановление действия Конституции Республики Крым 1992 года и за статус Крыма как части Украины?»**. При этом в бюллетене был

⁵ Решение Конституционного суда Украины по делу № 1-13 / 2014 от 14 марта 2014 года: <https://web.archive.org/web/20140314191902/http://www.ccu.gov.ua/doccatalog/document?id=242321>

⁶ 6 марта 2014 года в помещении Верховного Совета АРК, которое оставалось под контролем российских военных без опознавательных знаков, состоялось внеочередное заседание крымского парламента, где было принято решение о проведении референдума 16 марта (то есть через 9 дней). Кроме того, было принято постановление о вхождении Крыма в состав РФ как субъекта РФ. Севастопольский городской совет на внеочередном заседании принял такое же решение о вхождении Севастополя в состав РФ как субъекта РФ.

предусмотрен ответ только на один из этих вопросов и только «да» – путем отметки в соответствующем квадрате. Такой выбор не был исчерпывающим – отсутствует вариант статуса Крыма, как части Украины на условиях действующей Конституции Украины и действующей Конституции АРК. Во время проведения «референдума» и в течение подсчета результатов происходили значительные фальсификации. Как было зафиксировано СМИ, проголосовать на «референдуме» могли лица, не имеющие гражданства Украины, а также лица без крымской регистрации. Кроме того, зафиксированы случаи, когда один человек мог голосовать много раз на разных участках. На территории Бахчисарайского района в местах проживания крымских татар «избирательные участки» не были созданы, поскольку не нашлось добровольцев для работы в «избирательных комиссиях»⁷. Журналисты фиксировали многочисленные нарушения⁸: вброс бюллетеней⁹, агитацию в день выборов¹⁰, принудительное голосование и т. д.

Третья причина – так называемый «крымский референдум» прошел уже в условиях оккупации¹¹, присутствия военных иностранного государства и преследования крымчан, выступающих против оккупации (на время проведения «референдума» состоялись насильственные исчезновения, пытки проукраинских активистов, крымских татар, которые выступали против оккупации Крыма Россией, а также журналистов и кинодокументалистов, которые приехали фиксировать события, происходившие в Крыму, также известно о случае внесудебной казни¹²). Присутствие большого количества людей с оружием без опознавательных знаков является нарушением международных стандартов в области выборов и в принципе исключило возможность свободного волеизъявления жителей Крыма.

⁷ «Референдум» в крымскотатарских массивах в Бахчисарае сорван – Умеров / Радио Свобода, 16.03.2014: <https://www.radiosvoboda.org/a/25298474.html>

⁸ Псевдореферендум в Крыму: перечень замеченных нарушений / ЛигаБизнесИнформ, 16.03.2014: https://news.liga.net/politics/news/psevdoreferendum_v_krymu_perechen_zamechennykh_narusheniy

⁹ Фальсификации на «референдуме» в Крыму: мертвые и российские души, карусели и принудительный выбор / Тыждень 17.03.2014: <https://tyzhen.ua/News/105105>

¹⁰ В Крыму во время «референдума» продолжается массовая агитация «за Россию» / Радио Свобода, 16.03.2014: <https://www.radiosvoboda.org/a/25298661.html>

¹¹ Президент Российской Федерации В. Путин в интервью 4 июня 2014 года заявил, что российские войска, находившиеся в Крыму в соответствии с международным договором о наличии там российской военной базы, действительно «помогли жителям Крыма провести референдум о своей независимости и желании присоединиться к Российской Федерации». Он также отметил, что Россия не могла позволить, чтобы «историческая российская территория с преимущественным этническим русским населением» ушла в НАТО.

¹² В частности, был похищен ряд украинских и крымскотатарских активистов, открыто выражавших протест против действий РФ в Крыму: Решат Аметов, Андрей Щекун, Анатолий Ковальский, Алексей Гриценко, Сергей Супрун, Наталья Лукьянченко, Иван Бондарец, Валерий Ващук, Василий Черныш, журналистка Елена Максименко, документалисты Юрий Грузинов и Ярослав Пилунский и другие. Многие из них подверглись пыткам, Решат Аметов был жестоко убит. До сих пор отсутствует какая-либо информация о пропавших в первой половине марта 2014 года Иване Бондарце, Валерии Ващук, Василии Черныше.

Четвертая – так называемый «референдум», состоявшийся 16 марта 2014 года в Крыму, не был признан международным сообществом. ОБСЕ, занимающаяся наблюдениями за выборами, не направила своих наблюдателей на этот «референдум», а в качестве международных наблюдателей приехали только представители ультраправых, неонацистских и коммунистических европейских партий¹³. Уже 27 марта 2014 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию «Территориальная целостность Украины»¹⁴, в которой, в частности, подчеркивается, что «референдум» в Автономной Республике Крым и городе Севастополь не имеет законной силы и не может выступать каким-либо основанием для изменения статуса этой территории. Парламентская ассамблея ОБСЕ¹⁵, ПАСЕ¹⁶, Венецианская комиссия¹⁷ также признали этот «референдум» незаконным и нелегитимным актом, результаты которого не имеют никакой юридической силы.

Таким образом, 16 марта 2014 года не было днем свободного волеизъявления крымчан, в чем всех пытаются убедить власти РФ. Уже до этого Российская Федерация оккупировала территорию Автономной Республики Крым и города Севастополя путем военной интервенции на территории независимого государства Украина, а сам «референдум» прошел под контролем российских военных, с многочисленными фальсификациями, запугиванием, преследованием противников оккупации и без соблюдения демократических свобод.

¹³ Аннексию Крыма поддержали европейские неонацисты и коммунисты (документ) / УНИАН, 17.04.2014: <https://www.unian.ua/politics/908951-aneksiyu-krimu-pidtrimali-evropeyski-neonatsisti-ta-komunisti-dokument.html>

¹⁴ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 27 марта 2014 года 68 / 262. Территориальная целостность Украины.

¹⁵ Резолюция Парламентской ассамблеи ОБСЕ «Продолжение очевидно грубых и непоправимых нарушений РФ обязательств в рамках ОБСЕ и международно-правовых норм». Дата принятия: 8 июля 2015 года.

¹⁶ Резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы — 1988 (2014) 121. Дата принятия: 27 марта 2014 года.

¹⁷ Заключение Венецианской комиссии по вопросу «Соответствует ли решение, принятое Верховной Радой Автономной Республики Крым в Украине об организации референдума о том, чтобы стать субъектом Российской Федерации или восстановить Конституцию 1992 года, конституционным принципам». Номер и дата принятия: 21 марта 2014 года, № 762 / 2014 CDL-AD (2014) 002.



Какие правила и нормы установлены международным правом в отношении оккупированных территорий? Какие обязанности имеет Россия как государство-оккупант?

Согласно Гаагской конвенции о законах и обычаях войны на суше¹⁸, на Автономную Республику Крым и г. Севастополь как на оккупированную территорию распространяется международно-правовой режим оккупации. В связи с этим территория признается оккупированной, если она фактически находится под властью армии противника. Оккупированная территория юридически продолжает оставаться территорией того государства, которому она принадлежала до оккупации. Государство-оккупант на оккупированной территории обязано обеспечить общественный порядок и жизнь населения.

Одним из важнейших актов в сфере международного права, регулирующего поведение и защиту прав населения, находящегося на оккупированной территории, является Конвенция о защите гражданского населения во время войны, подписанная 12.08.1949 г. в г. Женева (четвертая Женевская конвенция). Положения Конвенции применяются в случае объявленной войны или какого-либо вооруженного конфликта, даже если одна из воюющих сторон не признает состояния войны, и в случае оккупации территории, даже если эта оккупация не встретит вооруженного сопротивления.

Конвенция, в частности, предусматривает следующее:

- запрещается, независимо от мотивов, осуществлять принудительное индивидуальное или массовое переселение или депортацию лиц из оккупированной территории на территорию государства-оккупанта или на территорию любого другого государства, независимо от того, оккупирована она или нет;

¹⁸ IV Конвенция о законах и обычаях войны на суше и приложение к ней: Положение о законах и обычаях войны на суше (1907).

- государство-оккупант должно в сотрудничестве с государственными и местными органами власти способствовать надлежащему функционированию учреждений, ответственных за заботу о детях и их образовании;
- государство-оккупант не имеет права принуждать лиц, находящихся на оккупированной территории, служить в ее вооруженных или вспомогательных силах;
- лица, находящиеся на оккупированной территории, не могут быть принуждены выполнять какую-либо работу, которая предусматривала бы их участие в военных операциях;
- любое уничтожение государством-оккупантом движимого или недвижимого имущества, являющегося индивидуальной или коллективной собственностью частных лиц или государства, или других общественных учреждений, либо социальных или кооперативных организаций, запрещается;
- государство-оккупант должно позволить религиозным служителям оказывать духовную поддержку их единоверцам;
- государство-оккупант не имеет права осуществлять арест, преследование или выдвигать обвинения против лиц, находящихся под защитой, за поступки или убеждения, совершенные или выраженные ими до начала оккупации или в течение периода ее временного приостановления, за исключением случаев нарушения законов или обычаев войны;
- лица, находящиеся под защитой и обвиняемые в совершении преступления, должны находиться на оккупированной территории, а в случае осуждения должны там же отбывать срок наказания.

Больше о международном гуманитарном праве и корректной терминологии в контексте вооруженного конфликта можно почитать в тематическом пособии для журналистов¹⁹.

¹⁹ Гнатовский Н. Н., Короткий Т. Р., Хендель Н. В. Международное гуманитарное право. Справочник для журналистов / Н. Н. Гнатовский, Т. Р. Короткий, Н. В. Хендель. – 2-е изд., дополн. – Одесса: Феникс, 2015. – 92 с. <https://bit.ly/35YF8kr>



Как правильно обозначать так называемые «органы власти», действующие на территории Крыма?

Какие-либо органы, их должностные и служебные лица на временно оккупированной территории и их деятельность считаются незаконными, если эти органы или лица созданы, избраны или назначены в порядке, не предусмотренном законодательством Украины. Таким образом, корректно эти органы можно называть **«оккупационные органы власти»**, или **«незаконные органы власти»**.

Некорректным будет также использование наименований административно-территориальных образований и незаконных органов власти на временно оккупированной территории без словосочетания **«так называемый»** и / или названия в кавычках. Правильным будет, например, написание: так называемая «Республика Крым», так называемый «Киевский районный суд» Симферополя.



Правильно ли называть рубеж между оккупированным Крымом и материковой Украиной границей?

К рубежам временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и города Севастополь применяются термины **«административная граница / административный рубеж»**. Использование исключительно термина **«граница»** не допускается, поскольку такая формулировка обычно используется как сокращение к термину «государственная граница Украины» и определяет рубежи Украины. В то же время временно оккупированная территория Автономной Республики Крым и г. Севастополь является неотъемлемой частью территории Украины, на которую распространяется действие Конституции и законов Украины.

По тем же причинам некорректно говорить, например, **«выехали из Крыма в Украину»**, поскольку Крым является частью Украины (вместо этого корректно говорить: **«Выехали из Крыма на материковую Украину»**). Также неправильно употреблять **«Крым и материковая Россия»**, **«Крым и Украина»** и т. д. Корректно употреблять **«Крым и Россия»**, **«оккупированный Крым и Россия»** и т. д.



Как правильно употреблять термины «политический заключенный» и «военнопленный»?

На данный момент в украинском законодательстве отсутствуют термины «политический заключенный» и «военнопленный».

В то же время в резолюции Парламентской Ассамблеи Совета Европы № 1900 (2012) «Определение понятия «Политические заключенные» подчеркивается, что лицо, лишненное личной свободы, может быть признано **«политическим заключенным»** в следующих случаях:

- a. если задержание было проведено в нарушение фундаментальных гарантий, установленных в Европейской Конвенции по правам человека и ее Протоколах (ЕКПЧ), в частности свободы мысли, совести и религии, свободы слова и информации, права на собрания и объединения;
- b. если задержание было проведено исключительно по политическим мотивам не в связи с каким-либо правонарушением;
- c. если по политическим мотивам продолжительность задержания или его условия являются, очевидно, несоответствующими степени правонарушения, в котором лицо обвиняется или подозревается;
- d. если по политическим мотивам он или она задержаны в дискриминационной форме по сравнению с другими лицами; или
- e. если задержание является результатом действий, которые были явно несправедливыми, и это представляется связанным с политическими мотивами властей.

Что касается термина **«военнопленный»**, то согласно ст. 4 Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года, под этим термином понимаются лица, попавшие в плен к противнику и принадлежащие к одной из следующих категорий:

- личному составу вооруженных сил стороны конфликта, а также членам ополчения или добровольческих отрядов, которые являются частью этих вооруженных сил;
- членам других ополчений и добровольческих отрядов, в частности членам организованных движений сопротивления,

принадлежащих к одной из сторон конфликта и действующих на своей территории или за ее пределами;

- членам личного состава регулярных вооруженных сил, которые заявляют о своей приверженности правительству или властям, которые не признаны государством, задерживающим их;
- лицам, сопровождающим вооруженные силы, но фактически не входящим в их состав (например, гражданским лицам из экипажей военных самолетов, военным корреспондентам, поставщикам, личному составу рабочих подразделений или служб бытового обслуживания вооруженных сил);
- членам экипажей судов торгового флота, а также экипажей гражданских воздушных судов сторон конфликта;
- жителям неоккупированной территории, которые при приближении врага вооружаются для сопротивления силам захватчика, не имея времени сформироваться в регулярные войска, при условии, что они носят оружие открыто и придерживаются законов и обычаев войны.

Несмотря на отсутствие терминов в национальном законодательстве Украины, на уровне правительственных постановлений определяются категории лиц, которые были лишены свободы в связи с конфликтом, и которым предоставляется государственная поддержка. В частности, это:

- лица, которые лишены (были лишены) личной свободы незаконными вооруженными формированиями, оккупационной администрацией и / или органами власти Российской Федерации по политическим мотивам, а также в связи с общественной, политической или профессиональной деятельностью таких лиц²⁰;
- лица, лишённые свободы по политическим мотивам или захваченные в качестве военнопленных в связи с защитой независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины²¹.

Таким образом, определение терминов «политический заключенный» и «военнопленный» регулируется международным правом, актами международных организаций и фактически используется органами государственной власти Украины.

²⁰ Постановление Кабинета Министров Украины от 18 апреля 2018 г. № 328 «Об утверждении Порядка использования средств, предусмотренных в государственном бюджете на осуществление мер по защите и обеспечению прав и свобод лиц, которые лишены (были лишены) личной свободы незаконными вооруженными формированиями, оккупационной администрацией и / или органами власти Российской Федерации по политическим мотивам, а также в связи с общественной, политической или профессиональной деятельностью таких лиц, поддержке указанных лиц и членов их семей, мер по реинтеграции населения временно оккупированных территорий, осуществления выплат государственных стипендий имени Левка Лукьяненко».

²¹ Постановление Кабинета Министров Украины от 11 декабря 2019 г. № 1122 «Некоторые вопросы социальной и правовой защиты лиц, лишённых свободы в результате вооруженной агрессии против Украины, после их освобождения».



Обмен пленными или взаимное освобождение?

Во время освобождения украинских политзаключенных и военнопленных, незаконно лишенных свободы на территории Российской Федерации и / или оккупированного ею Крыма, представители государства и СМИ часто называют этот процесс **«обменом пленными»**, что не совсем корректно.

Во-первых, люди не являются товаром, а, следовательно, не могут быть обменены. Во-вторых, словосочетание «обмен пленными» предусматривает, что Украина также удерживает пленных граждан Российской Федерации, что не соответствует действительности, ведь лица, которые освобождаются украинской стороной в рамках процессов взаимного освобождения, являются подозреваемыми, обвиняемыми или осужденными за совершение уголовных преступлений на территории Украины, в частности связанных с вооруженным конфликтом. С другой стороны, оккупационные власти освобождают тех, кто действительно попал в плен и может считаться пленным.

Именно поэтому, освещая процесс освобождения украинцев, незаконно удерживаемых в РФ, на оккупированных территориях Донбасса и Крыма, корректно использовать понятия **«освобождение»**, **«взаимное освобождение»**, **«процесс взаимного освобождения»**, **«одновременное освобождение»**. Некорректным с точки зрения международного гуманитарного права является использование терминов **«обмен»**, **«обмен граждан Украины»**, **«обмен пленными»**.



Чем отличаются насильственные исчезновения от любого другого исчезновения человека?

Люди исчезают везде – и на оккупированных, и на подконтрольных территориях, и в самых благополучных странах. Однако, если к исчезновению лица причастны представители (агенты) государства, а место пребывания исчезнувшего лица скрывают, можно говорить, что произошло насильственное исчезновение человека.

Согласно определению, закрепленному в Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений, **насильственным исчезновением** считается арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме представителями государства или же лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытия данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего это лицо оставляется без защиты закона²².

После начала оккупации Крыма оккупационные власти начали применять практику насильственных исчезновений к лицам, выступавшим против оккупации Крыма. Таким образом, десятки граждан Украины стали жертвами насильственных исчезновений.

Первой известной жертвой насильственных исчезновений стал крымскотатарский активист Решат Аметов, похищенный 3 марта 2014 года с центральной площади Симферополя, где он протестовал против оккупации Крыма. Позднее он был найден убитым со следами пыток. По данным Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека²³, с марта 2014 года УВКПЧ выявило в Крыму 42 жертвы насильственных исчезновений (38 мужчин и 4 женщины). По состоянию на 30 июня 2019 года 28 человек, которые были похищены или подверглись незаконному задержанию, были освобождены; 2 находились под стражей; 11 по-прежнему числились пропавшими без вести и 1 был

²² Article 2. International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance: <https://www.ohchr.org/en/hrbodies/ced/pages/conventionced.aspx>

²³ Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина. Доклад Генерального секретаря ООН. Дата: 2 августа 2019 года: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A_74_276_R.pdf

найден мертвым. Среди жертв – проукраинские и крымскотатарские активисты и журналисты. Большинство исчезновений (24 мужчины и 4 женщины) произошло в 2014 году, при этом в большинстве случаев утверждалось о причастности к этому местной парамилитарной группы («крымская самооборона»), действовавшей вместе с оккупационными войсками РФ.

В 2018 году Украина криминализовала преступление насильственных исчезновений (статья 146-1 Уголовного кодекса Украины). По состоянию на 1 мая 2020 года национальная полиция АР Крым расследует 19 уголовных производств по факту насильственных исчезновений, которые произошли на оккупированной территории.



Признает ли Украина российское гражданство, полученное крымчанами?

Нет, не признает. После оккупации Российская Федерация начала политику навязывания принудительного гражданства всем жителям полуострова. Российские власти создали условия, при которых жители Автономной Республики Крым и г. Севастополь вынужденно получали паспорта граждан РФ²⁴.

Формально РФ заявила, что во избежание «автоматического гражданства» гражданам Украины с местом регистрации на территории полуострова надо лично подать заявление «о желании сохранить украинское гражданство» в срок до 18 апреля 2014 года. Российская Федеральная миграционная служба принимала такие заявления только после 1 апреля, то есть для этого было всего две недели. Сначала подать заявление можно было только в 4 так называемых «пунктах Федеральной миграционной службы РФ» на всю территорию Крыма (включая Севастополь), при этом очереди были общими с желающими получить российский паспорт. Такая процедура нарушает как законодательство Украины, так и международные нормы в отношении гражданства, поскольку РФ не имеет права решать вопрос сохранения или лишения гражданства другого государства – Украины.

К тому же жители Крыма, зная о преследовании украинских активистов, опасались, что, собирая такие заявления об отказе от российского гражданства, оккупационные власти составляли, по сути, реестры несогласных для дальнейших политически мотивированных преследований.

По данным ФМС РФ, всего 3 500 человек в Крыму воспользовались возможностью отказаться от гражданства РФ. Однако эту цифру нельзя считать достоверной. Например, зафиксированы случаи, когда желающие подать такое заявление не успели сделать этого из-за больших очередей и короткий срок приема. Не смогли также подать

²⁴ Подробнее о последствиях принудительного навязывания гражданства РФ жителям временно оккупированной территории Крымского полуострова можно ознакомиться в отчете «Права человека в контексте навязывания гражданства в Крыму» по ссылке: https://www.irf.ua/crimea_citizenship_analysis/

такие заявления лица, находившиеся за границей, больные, люди пожилого возраста и др.

Особенно сложной была ситуация для детей-сирот и детей, находящихся под опекой или попечительством государственных органов, а также для лиц, лишенных свободы. Так, на 1 августа 2014 года в Крыму было более 4000 детей-сирот и детей, находящихся под опекой или попечительством государства. Поскольку администрации всех учреждений Крыма оказались под контролем властей РФ, то дети были лишены права отказаться от навязывания им гражданства РФ. Похожая ситуация была и с гражданами Украины в СИЗО и колониях, к которым в некоторых случаях даже применялись пытки из-за их желания сохранить гражданство Украины.

Кроме этого, граждан Украины, проживающих в Крыму без паспортов РФ и не имеющих регистрации места проживания на полуострове, оккупационные власти преследуют в административном порядке – от штрафа до принудительного выселения из Крыма. Практика депортации таких граждан Украины продолжается и сейчас. Среди депортированных много граждан Украины, которые постоянно проживали в Крыму, имеют там семью и жилье, но эти обстоятельства обычно игнорируются оккупационными судами²⁵.

Граждане Украины, проживающие в АР Крым и г. Севастополь и имеющие российские паспорта, остаются украинскими гражданами.

Согласно ст. 5 Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины»²⁶, принудительное автоматическое обретение гражданами Украины, проживающими на временно оккупированной территории, гражданства РФ не признается Украиной и не является основанием для потери гражданства Украины. Это также означает, что граждане Украины в Крыму не могут быть привлечены к ответственности за наличие у них «паспорта РФ», выданного на территории оккупированного Крыма.

Отказ от так называемого «паспорта гражданина РФ» на временно оккупированной территории АР Крым и г. Севастополь привела бы к ограничению доступа к социальным, медицинским и другим услугам для жителей оккупированного Крыма. Так, в Крыму им может быть отказано во владении недвижимостью и т. п.

²⁵ Украинцев системно депортируют из Крыма за отсутствие паспортов РФ. – исследование / Крымская правозащитная группа, 31.08.2018: <https://crimeahrg.org/uk/ukrayintsiv-sistemno-deportuyut-z-krimu-za-vidsutnist-pasportiv-rf-doslidzhennya/>

²⁶ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1207-18#Text>

Указанная позиция отражена в заявлении Министерства иностранных дел Украины в отношении российских паспортов, противоправно навязанных жителям временно оккупированной АР Крым и г. Севастополь российской оккупационной администрацией²⁷, позиции Представительства Президента Украины в Автономной Республике Крым²⁸ и положена в качестве аргументации нарушений Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в деле «Украина против РФ» в Международном Суде ООН.

²⁷ Заявление МИД в отношении российских паспортов, противоправно навязанных жителям временно оккупированной АР Крым и г. Севастополь российской оккупационной администрацией / Министерство иностранных дел Украины, 16.06.2020: <https://mfa.gov.ua/news/zayava-mzs-stosovnorosijskih-pasportiv-protipravno-navyazanih-meshkancyam-timchasovo-okupovanoi-ar-krim-i-msevastopol-rosijskoyu-okupacijnoyu-administracijeyu>

²⁸ См. публикацию от 16 июня 2020 года: <https://www.facebook.com/ppu.gov.ua/posts/1390456178009463>



Считаются ли в Украине преступниками крымчане, призванные на службу в Вооруженные силы РФ после оккупации Крыма?

В соответствии с нормами международного гуманитарного права принудительный призыв крымчан на службу в Вооруженные силы РФ является военным преступлением и нарушает положения Конвенции о защите гражданского населения во время войны 1949 года. Поэтому крымчане, призванные на военную службу в вооруженные силы и другие военные формирования Российской Федерации после начала оккупации Крыма, не являются преступниками, они – жертвы военного преступления, которое совершает государство-оккупант.

В течение 2014–2020 гг. Российская Федерация незаконно провела десять призывных кампаний на срочную службу в ее Вооруженных силах и других военных формированиях. Общее количество крымских призывников достигло, по меньшей мере, 21 000 мужчин, часть из которых были направлены на военные базы на территории Российской Федерации.

Незаконные призывные кампании на территории Крыма имеют принудительный характер, Российская Федерация осуществляет уголовное преследование жителей Крыма за уклонение от призыва. За такое преступление законодательство Российской Федерации предусматривает наказание в виде штрафа или лишения свободы на срок до двух лет.

Указанные незаконные действия должностных лиц государства-оккупанта в отношении принудительного призыва и преследования крымчан за уклонение от призыва является преступлением, предусмотренным ст. 438 Уголовного кодекса Украины. Украинские правоохранительные органы расследуют такие факты в рамках уголовных производств.



Почему крымчане-граждане Украины признаны нерезидентами в своей стране?

В соответствии с положениями Закона Украины «О создании свободной экономической зоны «Крым» и об особенностях осуществления экономической деятельности на временно оккупированной территории Украины», физическое лицо, имеющее налоговый адрес (место жительства) на территории оккупированного Крыма приравнивается в целях налогообложения и таможенных отношений к нерезиденту. Указанное регулирование не означает лишение таких лиц гражданства Украины и не является признанием их гражданами государства-оккупанта.

Соответствующая норма в отношении нерезидентства появилась в украинском законодательстве в августе 2014 года для недопущения двойного налогообложения граждан, проживающих на временно оккупированной территории, государством-оккупантом и Украиной. К сожалению, на практике она привела к дискриминации крымчан. Так, длительное время (до марта 2020 года) крымчане не имели возможности обслуживаться в банках на подконтрольной правительству Украины территории без предъявления справки о взятии их на учет как внутренне перемещенных лиц²⁹.

В феврале 2020 года на выездном заседании Комитета Верховной Рады Украины по правам человека, деокупации и реинтеграции временно оккупированных территорий в Донецкой, Луганской областях и Автономной Республики Крым, города Севастополь, национальных меньшинств и межнациональных отношений принято решение о создании рабочей группы для наработки законопроекта об отмене Закона Украины «О создании свободной экономической зоны «Крым» и об особенностях осуществления экономической деятельности на временно оккупированной территории Украины».

²⁹ В соответствии с Постановлением Правления НБУ от 03.11.2014 № 699 «О применении отдельных норм валютного законодательства во время режима временной оккупации на территории свободной экономической зоны «Крым».



Люди, которые выехали из Крыма из-за оккупации, – это переселенцы или беженцы?

Оккупация Автономной Республики Крым и города Севастополь заставила многих людей выехать с территории полуострова. Если они выехали на подконтрольную Правительству Украины территорию, то они считаются внутренне перемещенными лицами.

По определению, **внутренне перемещенным лицом (ВПЛ)** является гражданин Украины, иностранец или лицо без гражданства, находящееся на территории Украины на законных основаниях и имеющее право на постоянное проживание в Украине, которое заставили оставить или покинуть свое место жительства вследствие или во избежание негативных последствий вооруженного конфликта, временной оккупации, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека и чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера³⁰.

В связи с тем, что словосочетание «внутренне перемещенные лица» часто кажется длинным, слишком формальным, эту группу людей в СМИ также часто называют **«переселенцами», «внутренними переселенцами»,** или (менее точно) **«вынужденными переселенцами».**

Если же лицо, например, из-за риска преследования, вынуждено было выехать за пределы государства (пересечь государственную границу Украины), оно, при условии соблюдения ряда требований, может претендовать на получение статуса беженца в той стране, в которую оно выехало.

Современное юридическое определение термина **«беженец»** может несколько отличаться в различных регионах мира, однако ключевой характеристикой этого понятия является вынужденная миграция за пределы своей страны происхождения и, соответственно, поиск убежища за границей.

³⁰ Статья 1 Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» от 20.10.2014 № 1706-VII.

Именно поэтому крымчан, которые после оккупации Крыма переехали на материковую часть территории Украины, корректно называть исключительно внутренне перемещенными лицами (или переселенцами, внутренними переселенцами), а не беженцами. Важно понимать эту терминологическую разницу, ведь, называя ВПЛ «беженцами», журналист этим де-факто признает, что считает оккупированный Крым частью России.



Какое значение имеет понятие «коренные народы»?

Коренные народы – это особая, специфическая категория меньшинств. Обычно они обладают более широким объемом прав, чем другие меньшинства.

Коренные народы населяют весь мир – от Арктики до южных районов Тихого океана. По данным ООН, в мире к коренным народам относятся 370 миллионов человек в более чем 70 странах, многие из коренных народов находятся на грани исчезновения. Эти народы еще называют исконными, потому что они жили на своих землях до прихода населения из других районов, однако до сих пор не имеют собственной государственности. Они являются потомками тех, кто населял ту или иную страну или географический район, когда туда стали переселяться народы других культур и этнического происхождения, причем в дальнейшем последние заняли господствующее положение путем завоеваний, оккупации, колонизации или благодаря другим средствам.

Из числа многих коренных народов можно вспомнить индейцев Северной и Южной Америки, эскимосов, алеутов приполярного региона, народ саами из Северной Европы, аборигенов и жителей острова Торресового пролива в Австралии и маори из Новой Зеландии. Эти и большинство других коренных народов сохранили присущие им социальные, культурные, экономические, политические свойства, по которым они четко выделяются среди других национальных групп.

Универсального определения понятия **«коренной народ»** не существует. Не дает его и Декларация ООН о правах коренных народов³¹. Более подробное определение содержится в Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах³².

³¹ Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml

³² Конвенция принята 27 июня 1989 года Генеральной конференцией Международной организации труда: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml

Наиболее подробно права коренных народов изложены в Декларации ООН о правах коренных народов, принятой 13 сентября 2007 года. Согласно декларации эти народы имеют ряд специфических прав, прежде всего – право на самоопределение. Декларация также признает и подтверждает не только индивидуальные права лиц, принадлежащих к таким сообществам, но и коллективный характер прав коренных народов (например, право на автономию или самоуправление во всех вопросах, касающихся их внутренних дел, право участвовать в процессах принятия решений в вопросах, касающихся их прав, через избранных ими представителей, а также поддерживать и развивать свои независимые институты и т.д.).



Какие коренные народы есть в Крыму?

В Украине чаще всего определяют три коренных народа, компактно проживающих на территории Автономной Республики Крым и г. Севастополь: крымские татары, караимы и крымчаки, однако на государственном уровне признаны коренным народом только крымские татары.

Ключевым нормативно-правовым актом, касающимся коренных народов, на данный момент является постановление Верховной Рады Украины от 20 марта 2014 года «О Заявлении Верховной Рады Украины относительно гарантии прав крымскотатарского народа в составе Украинского государства». В этом постановлении Украина гарантирует право на самоопределение крымскотатарского народа в своем составе и признает Меджлис крымскотатарского народа полномочным органом крымских татар.

Следует отметить, что для защиты прав коренных народов Украины важна разработка и принятие соответствующего законодательства, в частности законопроектов «О коренных народах Украины» и «О статусе крымскотатарского народа».

Понятия **«коренные народы»** и **«национальные меньшинства»** не являются тождественными. Главная разница заключается в том, что национальные меньшинства имеют этнически родственные государства за пределами стран своего проживания, чего лишены коренные народы. Соответственно, в контексте Крыма некорректным является довольно распространенное использование термина «депортация народов» в отношении болгарского, армянского, греческого, немецкого и других народов, которые оставались жить в своих национальных государствах, депортированы были только соответствующие национальные меньшинства. В то же время массовая депортация крымских татар, имеющая все признаки геноцида, действительно была депортацией всего коренного народа.

Готовя материалы о крымских татарах, следует также помнить, что эта группа является отдельным народом. Их нельзя путать, например, с казанскими татарами, компактно проживающими в Татарстане (федеральном округе Российской Федерации),

поэтому употребление термина «татары» является некорректным. Корректным является именно полное название «крымские татары». Кроме того, важно не допускать распространенной орфографической ошибки и помнить о том, что прилагательное **крымскотатарский** пишется слитно, а не через дефис (поскольку происходит от словосочетания «крымские татары», а не сочетания слов «крымский» и «татарский»).



Как можно законно попасть на территорию оккупированного Крыма?

В связи с временной оккупацией в 2014 году было прекращено регулярное автобусное, автомобильное, железнодорожное, морское и авиационное сообщение с Крымом.

Пересечение административной границы с оккупированной территорией АР Крым и города Севастополь осуществляется в соответствии с утвержденным правительством Украины порядком³³. Им, в частности, предусмотрено, что **граждане Украины** пересекают административную границу по таким же документам, что и государственную границу Украины.

Иностранцы (например, иностранные журналисты, правозащитники и другие лица, определенные порядком) должны дополнительно получить специальное разрешение для выезда на временно оккупированную территорию Автономной Республики Крым и г. Севастополь, которое выдается всеми Главными территориальными управлениями Государственной миграционной службы Украины, а также Геническим и Новотроицким отделами Главного территориального управления ГМС в Херсонской области. Более подробно процедура получения специального разрешения для иностранных журналистов на въезд в Крым приведена на сайте³⁴ Министерства культуры и информационной политики Украины.

После получения специального разрешения иностранный журналист имеет право въезда на территорию Крыма. Въезд и выезд возможны исключительно через следующие контрольные пункты: «Каланчак», «Чаплинка», «Чонгар» (автомобильным транспортом); ближайшие железнодорожные станции – «Херсон», «Мелитополь», «Вадим», «Новоалексеевка». Кроме того, для прохождения российских пунктов пропуска на административной границе с Крымом иностранным журналистам, правозащитникам и другим категориям иностранных

³³ Постановление Кабинета Министров Украины от 4 июня 2015 года № 367 «Об утверждении Порядка въезда на временно оккупированную территорию Украины и выезда из нее».

³⁴ Согласование въезда иностранных журналистов в АР Крым / Министерство культуры и информационной политики Украины: <https://mkip.gov.ua/content/vizd-na-timchasovo-okupovanu-teritoriyu-ar-krim-dlya-inozemnih-zhurnalistiv.html>

граждан необходимо иметь соответствующие документы, дающие право въезда в РФ и на оккупированную ею территорию Крымского полуострова.

Следовательно, важно помнить, что, согласно украинскому законодательству, въезд в Крым и выезд из него возможны исключительно через материковую часть Украины, через указанные контрольные пункты. Въезд в оккупированный Крым воздушным или морским транспортом, а также въезд через мост с территории РФ является нарушением действующего законодательства Украины, что может привести к запрету въезда в Украину.

Въезд на временно оккупированную территорию АР Крым и г. Севастополь вне контрольных пунктов въезда-выезда, расположенных на административной границе (в частности въезд через территорию Российской Федерации), является правонарушением, за которое предусмотрена установленная законом ответственность, а именно:

- **административная ответственность** – в виде штрафа от ста до трехсот необлагаемых минимумов доходов граждан (статья 204-2 КУоАП);
- **уголовная ответственность** (когда нарушение порядка въезда на временно оккупированную территорию Украины и выезда из нее осуществляется с целью причинения вреда интересам государства) – в виде ограничения свободы на срок до трех лет или лишения свободы на тот же срок (статья 332-1 УК Украины).



Какие права имеют крымчане при получении ими административных услуг?

Граждане Украины – жители временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и г. Севастополь – имеют такие же права на доступ к административным услугам, что и граждане, проживающие в других регионах Украины.

Государство способствует получению жителями оккупированной территории административных услуг путем расширения сети центров предоставления административных услуг в районах, приближенных к административной границе с временно оккупированной территорией, в частности в сервисных зонах контрольных пунктов въезда-выезда «Чонгар» и «Каланчак». Кроме этого, территориальные подразделения Государственной миграционной службы Украины обслуживают по паспортным вопросам граждан, зарегистрированных в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, по месту обращения на всей территории Украины.

Представительство Президента Украины в Автономной Республике Крым совместно с Кабинетом Министров Украины и правозащитными организациями разработали чат-бот для жителей временно оккупированного полуострова @CrimealsUaBot. С помощью чат-бота в сервисах мессенджера «Телеграм» можно получить полную информацию об условиях пересечения административной границы с временно оккупированной территорией Крыма, о получении жителями АР Крым и г. Севастополь доступа к административным, образовательным и другим услугам.



В каких международных судах рассматриваются крымские дела?

Украина использует международные суды как один из инструментов противодействия российской агрессии и для привлечения государства-агрессора к ответственности за нарушение основополагающих принципов международного права, в частности, запрета применения силы или угрозы силой, уважения к территориальной целостности и нарушения международных конвенций, ставших следствием масштабной агрессивной политики Кремля.

Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ)³⁵ рассматривает дела о нарушении прав человека в соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод,³⁶ находится в г. Страсбург, Франция.

13 марта 2014 года Украина подала в ЕСПЧ межгосударственный иск против России касательно грубых нарушений РФ прав человека в оккупированном Крыму. Среди нарушений Украина указывает на случаи убийств украинских военнослужащих и гражданских лиц; случаи применения пыток и произвольного лишения свободы; противоправное автоматическое предоставление жителям оккупированного Крыма российского гражданства; преследование журналистов; применение насилия, запугивания украинских священнослужителей, а также крымских татар. В сентябре 2019 года состоялись первые слушания по этому делу, рассмотрение которого продолжается. В ноябре 2018 года Украина обратилась в ЕСПЧ из-за захвата военными РФ украинских военных кораблей в Керченском проливе. На данный момент на рассмотрении ЕСПЧ находится пять жалоб Украины против России.

Международный уголовный суд (МУС)³⁷ рассматривает дела о совершении военных преступлений и преступлений против человечности в соответствии с Римским статутом³⁸ и находится в г. Гаага, Нидерланды.

³⁵ Сайт Европейского суда по правам человека: <https://www.echr.coe.int/>

³⁶ Конвенция о защите прав человека и основных свобод: https://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=995_004

³⁷ Сайт Международного уголовного суда: <https://www.icc-cpi.int/>

³⁸ Римский статут Международного уголовного суда: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_588

Офис Прокурора МУС рассматривает дело «Ситуация в Украине», касающееся, в частности, предполагаемых военных преступлений и преступлений против человечности в Крыму, совершенных конкретными лицами. Офис Прокурора МУС приравнял ситуацию в оккупированном Крыму с международным вооруженным конфликтом между Украиной и Россией. Ежегодно прокуратура АР Крым, работающая на материковой части Украины, и правозащитные организации передают в Офис Прокурора МУС собранные доказательства совершения военных преступлений и преступлений против человечности в Крыму (например, принудительной депортации гражданского населения из Крыма; колонизации полуострова гражданами РФ; экспроприации и разрушения имущества; принудительного призыва в ряды Вооруженных сил РФ и т. д.). Офис Прокурора МУС ежегодно публикует отчеты предыдущих расследований. На данный момент ожидается решение о переходе на следующую стадию расследования касательно ситуации в Украине.

Международный суд ООН (МС ООН)³⁹ рассматривает переданные ему дела на основе международного права, в частности иски о нарушении Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма⁴⁰ и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации⁴¹ и находится в г. Гаага, Нидерланды.

В 2017 году Украина обратилась в МС ООН с исками о нарушении Российской Федерацией обеих конвенций в контексте вооруженного конфликта на Донбассе и в Крыму, в частности (по Крыму) касательно дискриминации украинцев и крымских татар в Крыму после оккупации, незаконного запрета Меджлиса крымскотатарского народа и ограничения доступа к образованию на украинском языке. В 2017 году МС ООН принял решение о применении временных мер⁴², приказав России воздержаться от сохранения или применения новых ограничений на права крымскотатарского народа сберегать свои представительные институты, а также обеспечить доступность образования на украинском языке в Крыму. В 2019 году МС ООН окончательно отклонил возражения РФ по юрисдикции. Все требования Украины, касающиеся финансирования терроризма на востоке Украины и расовой дискриминации в Крыму, теперь будут предметом рассмотрения на слушаниях (РФ предоставлено время до декабря 2020 года на подготовку документов для ответа на жалобу Украина). Судебный процесс продолжается.

³⁹ Сайт Международного суда ООН: <https://www.icj-cij.org/>

⁴⁰ Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (укр. / рус.): https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_518

⁴¹ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_105

⁴² Order of 19 April 2017: <https://www.icj-cij.org/files/case-related/166/166-20170419-ORD-01-00-EN.pdf>

Международный трибунал по морскому праву⁴³ рассматривает правовые споры на основе положений Конвенции ООН по морскому праву⁴⁴ и находится в г. Гамбург, Германия.

В ноябре 2018 года Украина обратилась в Международный трибунал по морскому праву касательно применения временных мер против РФ с целью немедленного освобождения трех украинских военно-морских судов и 24 членов их экипажей, незаконно захваченных в Черном море 25 ноября 2018 года и удерживаемых РФ. В мае 2019 года Международный трибунал по морскому праву принял приказ⁴⁵ о временных мерах, согласно которым РФ обязана немедленно вернуть Украине ее военные корабли «Бердянск», «Никополь» и «Яны Капу», а также немедленно освободить 24 задержанных украинских военных моряков и позволить им вернуться в Украину.

Международные арбитражи и другие суды:

- продолжается рассмотрение Апелляционным судом г. Амстердам дела от 2014 года о возвращении «Скифского золота» на территорию, подконтрольную правительству Украины;
- в 2016 году Украина инициировала арбитражное производство в Постоянной палате третейского суда в Гааге о нарушении РФ Конвенции ООН по морскому праву в Черном и Азовском морях. Слушания продолжаются;
- в 2019 году Международный арбитражный суд огласил постановление взыскать с РФ в пользу ПАО «Укрнафта» 44,4 млн. долл. компенсации за экспроприацию ее имущества во временно оккупированном Крыму, а также более 3,5 млн. долл. арбитражных расходов. Верховный суд Швейцарии принял окончательное решение в пользу ПАО «Укрнафта» в вопросе о крымских активах украинской компании;
- в 2019 году по обращению НАК «Нафтогаз Украины» и ее дочерних предприятий («Черноморнефтегаз», «Укргаздобыча», «Укртрансгаз», «Газ Украины», «Укртранснефть») в Трибунал при Постоянной палате третейского суда в Гааге начат международный арбитраж против РФ о размере компенсации убытков на сумму 5,2 млрд. долл. США, причиненных экспроприацией активов в оккупированном Крыму;

⁴³ International Tribunal for the Law of the Sea: <https://www.itlos.org/>

⁴⁴ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_057

⁴⁵ Order of 25 May 2019: https://www.itlos.org/fileadmin/itlos/documents/cases/case_no_26/C26_Order_25.05.pdf

- в 2019 году Национальная энергетическая компания «Укрэнерго» подала иск в Постоянную палату третейского суда ООН (г. Гаага, Нидерланды) против РФ касательно возмещения за потерянные активы компании во время оккупации Крыма (обращение основывается на соглашении о взаимной защите инвестиций между Украиной и Россией от 1998 года);
- в 2019 году Парижским апелляционным судом принято решение в пользу Ошадбанка, по которому была отклонена попытка РФ приостановить принудительное исполнение решения международного арбитража от 26.11.2018 года в пользу Ошадбанка. Признано, что РФ несет ответственность за убытки, причиненные в результате оккупации АР Крым и г. Севастополь.

Подробнее о делах в международных судах против Российской Федерации можно почитать на сайте <https://lawfare.gov.ua>, созданном Министерством юстиции Украины.



Какие международные санкции введены из-за оккупации Крыма Россией?

Санкции (ограничительные меры)⁴⁶ являются признанным в мире элементом «дипломатии принуждения», цель которой не столько наказать нарушителя, сколько заставить его изменить поведение, нарушающее мир и представляющее угрозу международной безопасности. Как правило, ограничительные меры являются частью более широкой стратегии для достижения одной цели.

Можно выделить три вида санкций: **дипломатические** (отказ от продолжения диалога на определенные темы, уменьшение дипломатического присутствия или прекращение дипломатических отношений); **секторальные** (вводятся по ключевым секторам экономики: военно-промышленный комплекс; энергетический, финансовый секторы, например, ограничения по инвестициям и кредитам, по обмену товарами, эмбарго на поставки оружия и товаров двойного назначения и т.п.); **персональные** (вводятся в отношении определенных лиц и связанных с ними лиц в виде запрета на въезд и замораживания активов).

Применение санкций к государству-нарушителю международного права не исключает продолжения диалога и сотрудничество в неподсанкционных отраслях экономики. Полный разрыв экономических отношений не применяется, поскольку он часто приводит к усилению позиции авторитарных лидеров внутри страны. Таргетированные (целенаправленные) санкции рассчитаны таким образом, чтобы адресно давить на наиболее болезненные точки государства, вместе с тем не нанося значительный ущерб населению.

Специальные ограничительные меры (санкции) стали одним из инструментов давления на Российскую Федерацию с целью прекращения незаконной вооруженной агрессии против Украины. В ответ на незаконную вооруженную агрессию РФ против Украины в Крыму, а также с целью заставить Россию соблюдать свои обязательства,

⁴⁶ При подготовке использованы материалы: Политика в отношении Крыма. Рекомендации (пособие) / Тищенко Ю., Каздобина Ю., Горобчишина С., Дуда А.; Под общ. ред. Ю. Тищенко. – Киев: ООО «Агентство «Украина», 2018. – 88 с. <http://www.ucipr.org.ua/publicdocs/posibnyk.pdf>

взятые во время подписания Минских договоренностей, были введены целенаправленные экономические санкции, ограничившие экономические отношения западных правительств и бизнеса с оккупированным полуостровом, секторальное экономическое взаимодействие с Российской Федерацией в некоторых отраслях, а также персональные санкции в отношении лиц, причастных к нарушению территориальной целостности Украины. В частности, такие санкции введены Европейским Союзом, США, Канадой, Австралией, Швейцарией, Норвегией, Соединенным Королевством и другими странами.

Санкции США в связи с российской агрессией против Украины были введены четырьмя указами президента США: Executive order № 13660 от 06.03.2014; Executive order № 13661 от 16.03.2014; Executive order № 13662 от 20.03.2014 и Executive order № 13685 от 19.12.2014, а также актом Конгресса США Countering Russian Influence in Europe and Eurasia Act of 2017 (CRIIEEA; P.L. 115-44, Title II; 22 U.S.C. 9501). На момент публикации этого пособия под санкциями в США находились 690 физических и юридических лиц, также включая отдельные предприятия. Остаются действующими санкции против финансового сектора, энергетической и оборонной отраслей РФ. Последнее обновление санкционных списков США в связи с российской агрессией против Украины состоялось 20 января 2020 года, когда было добавлено восемь физических лиц и одно юридическое лицо.

Европейские санкции введены тремя постановлениями Совета ЕС: Постановление Совета ЕС № 269 / 2014 от 17.03.2014; Постановление Совета ЕС № 692 / 2014 от 23.06.2014 и Постановление Совета ЕС № 833 / 2014 от 31.07.2014. Эти санкции продлеваются каждые 6 месяцев. Экономические санкции, например, были продлены 19 декабря 2019 года, а 21 января 2020 года в списки также были добавлены те же лица, что и в США. Синхронно с ЕС это также сделала Канада. На сегодняшний день они касаются 175 физических и 44 юридических лиц.

Еще одним элементом стратегии Запада было приостановление или полная остановка сотрудничества с РФ в таких важных для нее вопросах, как, например, участие в Большой восьмерке, переговоры по вопросам визовой либерализации и нового договора с Европейским Союзом, объемы закупки природного газа, сотрудничество с НАТО и т.д. Введение международных санкций на уровне ООН было заблокировано Российской Федерацией, которая является постоянным членом Совета Безопасности ООН и, соответственно, имеет право вето на принятие решений в этом международном органе.

Введение международных санкций имело значительный негативный эффект на финансовый, нефтегазовый, оборонительный и другие сектора экономики РФ и в конечном итоге привело к девальвации российского рубля, инфляции и падению ВВП. Однако необходимо констатировать, что примененные международные санкции полностью пока не достигли результата, на который были направлены – восстановление территориальной целостности Украины и окончание вооруженной агрессии России против Украины.



Какие санкции введены Украиной?

Верховная Рада Украины приняла Закон Украины «О санкциях» в августе 2014 года в ответ на агрессию Российской Федерации. Решения о применении персональных специальных экономических и других ограничительных мер принимаются Советом национальной безопасности Украины (СНБО) и утверждаются Указом Президента. Первое такое решение было принято в сентябре 2015 года.

Закон предусматривает, по меньшей мере, 24 вида санкций, но этот перечень нуждается в пересмотре, поскольку эффективность некоторых из них сомнительна. Самым эффективным считают такой вид санкций, как блокирование активов, который рекомендуют постоянно применять как самостоятельно, так и в совокупности с другими санкциями. Например, такая санкция недавно была применена к российскому Эрмитажу совместно еще с пятью другими видами санкций, среди которых: прекращение культурных обменов, научного сотрудничества, образовательных и спортивных контактов; аннулирование официальных визитов, заседаний, переговоров по вопросам заключения договоров или соглашений⁴⁷.

Решениями Совета национальной безопасности и обороны, введенными в действие указами Президента Украины, введено применение специальных экономических и других ограничительных мер (санкций) к юридическим лицам и к физическим лицам, в отношении которых в основном применялись блокирование активов, а также отказы в выдаче и отмена виз резидентам иностранных государств, применение других запретов въезда на территорию Украины. Последний на момент подготовки пособия Указ Президента, который ввел в действие решение СНБО в отношении санкций, был подписан 14 мая 2020 года. В его приложениях 377 физических лиц, против которых введены санкции, и 235 юридических лиц.

Тем не менее, практика применения Закона Украины «О санкциях» показала его недостатки и пробелы, требующие урегулирования. В частности, закон содержит непрозрачную процедуру внесения

⁴⁷ Указ Президента Украины № 184 / 2020 «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 14 мая 2020 года «О применении, отмене и внесении изменений в персональные специальные экономические и другие ограничительные меры (санкции)».

в санкционные списки предложений, имеющих значительные коррупционные риски. Закон не предусматривает: системы контроля за выполнением санкций; оснований для снятия санкций; наказание нарушителей украинского санкционного законодательства; четкого механизма и ответственных за установление персональных и других данных в отношении лиц, причастных к грубым нарушениям прав человека; органа, который должен быть ответственным и будет координировать реализацию государственной политики в сфере применения санкций; мониторинга санкций, вводимых иностранными государствами в связи с российской агрессией в Украине, а также мониторинга соблюдения этих санкций. Следствием этого является отсутствие единой консолидированной политики в сфере применения санкций, что делает украинскую санкционную политику малоэффективной и оторванной от мирового контекста.



Что такое «переходное правосудие»?

Украина работает над выработкой государственной политики по защите прав человека в условиях вооруженного конфликта с РФ и преодолению его последствий. Существуют различные инструменты, благодаря которым может быть обеспечен стойкий переход страны от войны к миру.

Один из таких инструментов – внедрение принципов **переходного правосудия**, или **правосудия переходного периода (transitional justice)**, которое обеспечивает переход от вооруженного конфликта, оккупации к состоянию мира и стабильности, восстановления системы правосудия и системы управления. Его ключевые принципы сформулированы Организацией Объединенных Наций⁴⁸.

Переходное правосудие как политико-правовая концепция применяется по всему миру для выхода из вооруженного конфликта, преодоления его последствий, достижения мира, обеспечения неповторения конфликта, расследования наиболее тяжких преступлений, совершенных во время вооруженного конфликта и обеспечения защиты прав человека.

Концепция переходного правосудия содержит четыре элемента:

- меры по возмещению ущерба жертвам вооруженного конфликта;
- привлечение лиц, виновных в совершении тяжких преступлений, к ответственности;
- реализация права знать правду о ходе событий конфликта;
- институциональные реформы как гарантия неповторения вооруженного конфликта.

Указом Президента Украины от 17 октября 2019 года № 758 / 2019 Представительство Президента Украины в Автономной Республике Крым уполномочено разрабатывать предложения по концепции переходного правосудия в Украине. Кроме того, полномочия в области координации осуществления мероприятий по восстановлению

⁴⁸ См., например: Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 16 декабря 2005 года: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/496/44/PDF/N0549644.pdf?OpenElement>

и развитию мира, направленных на снижение риска возникновения или возобновления вооруженного конфликта путем использования диалоговых подходов, подготовки и внедрения принципов переходного правосудия, повышения национального потенциала для урегулирования вооруженных конфликтов принадлежат Министерству по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий⁴⁹.

Указом Президента Украины от 7 августа 2019 года № 584 / 2019 была создана Комиссия по вопросам правовой реформы и утвержден ее персональный состав. Комиссия является консультативно-совещательным органом при Президенте Украины, которая, среди прочего, осуществляет разработку правовых основ по созданию условий для реинтеграции в единое конституционное пространство Украины временно оккупированных территорий и населения, проживающего на них. С этой целью в составе Комиссии образована рабочая группа по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий, председателем которой назначен Антон Кориневич, Постоянный Представитель Президента Украины в АР Крым.

⁴⁹ Пункт 4 Положения о Министерстве по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 8 июня 2016 г. № 376 (в редакции постановления Кабинета Министров Украины от 6 мая 2020 г. № 371).

Какие государственные органы АР Крым и г. Севастополь действуют на материковой части Украины во время оккупации?

Начиная с 2014 года, деятельность ряда органов государственной власти АР Крым и г. Севастополь была восстановлена на подконтрольной правительству Украины территории. В частности, на материковой Украине действуют следующие органы:

Представительство Президента Украины в Автономной Республике Крым,
<http://www.ppu.gov.ua/>

01014, г. Киев, ул. Петра Болбочана, 8
 тел.: +38 044 255 05 48
 e-mail: ark@ppu.gov.ua
 telegram-канал: <https://t.me/ppuark>
 facebook-страница:
<https://www.facebook.com/ppu.gov.ua/>

Для обращений граждан:
 73003, г. Херсон, просп. Ушакова, 42
 (почтой)
 тел.: +38 0552 495 939
 e-mail: zvernennia@ppu.gov.ua
 skype: arkpredstavnictvo
 тел. горячей линии: 0 800 502 192

Прокуратура Автономной Республики Крым
<https://ark.gp.gov.ua/>

г. Киев,
 ул. Деловая, 24 (центральный офис)
 г. Херсон,
 ул. Кременчугская, 69 (3 этаж)

Главное управление Службы безопасности Украины в Автономной Республике Крым (с дислокацией в г. Херсон)
<https://ssu.gov.ua/ua/>

73000, г. Херсон, ул. Перекопская, 5
 тел.: +38 0552 496 772

Главное управление Национальной полиции в АР Крым и г. Севастополь
<https://cr.npu.gov.ua/>

73034, г. Херсон, просп. Сенявина
 Адмирала, 128
 тел.: +38 0552 337 035

Главное управление ГФС в Херсонской области, Автономной Республике Крым и г. Севастополь⁵¹ http://kherison.sfs.gov.ua/	73026, г. Херсон, просп. Ушакова, 75
Региональное отделение Фонда государственного имущества в Херсонской области, Автономной Республике Крым и г. Севастополе http://www.spfu.gov.ua/ua/regions/kherison.html	73000, г. Херсон, просп. Ушакова, 47 тел.: +38 0552 224 444; +38 0552 261 863
Представитель Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека по соблюдению прав жителей Автономной Республики Крым и города Севастополь http://www.ombudsman.gov.ua/	73000, г. Херсон, просп. Ушакова, 47, каб. 119
Сектор Министерства по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий в Херсонской области https://mtot.gov.ua/	73003, г. Херсон, просп. Ушакова, 47, каб. 305

⁵⁰ Распоряжением Кабинета Министров Украины от 4 июня 2014 г. № 535-р Крымская и Севастопольская таможи были присоединены к Херсонской таможни.



Могут ли украинские правоохранительные органы расследовать преступления, совершенные в Крыму?

Украинские органы правопорядка, даже не имея фактического доступа к Крыму, с начала оккупации документируют и расследуют военные преступления, преступления против человечности и грубые нарушения прав человека, вследствие действий государства-оккупанта и ее должностных лиц.

Так, в период с января 2017 по май 2020 года Главное управление Национальной полиции в АР Крым и г. Севастополе расследовало 1 126 уголовных производств, в которых сообщено о подозрении – 414 лицам, направлено в суд с обвинительными актами – 40 уголовных производств.

В 2019 году в производстве следователей Главного управления СБУ в АР Крым – 156 уголовных производств. Окончено досудебное расследование в 24 уголовных производствах, из которых 12 – направлены в суд с обвинительным актом. Среди них, например, такие: в отношении члена незаконного вооруженного формирования «Сводный полк народного ополчения Республики Крым»; в отношении бывших депутатов Севастопольского городского совета; расследование в отношении члена «Избирательной комиссии Республики Крым».

Прокуратура АР Крым осуществляет процессуальное руководство в более тысячи уголовных производств в отношении преступлений в связи с оккупацией АР Крым и г. Севастополя.



Как действует и чем занимается Представительство Президента Украины в Автономной Республике Крым?

Представительство Президента Украины в Автономной Республике Крым было создано в 1992 году с целью содействия выполнению в Автономной Республике Крым полномочий, возложенных на Президента Украины.

После начала временной оккупации Российской Федерацией Крымского полуострова в феврале 2014 года деятельность Представительства в городе Симферополь была вынужденно приостановлена. Несмотря на оккупацию, Представительство продолжило свою деятельность и было перенесено в г. Херсон. После начала оккупации деятельность Представительства направлена на обеспечение прав внутренне перемещенных лиц, граждан Украины, оставшихся на оккупированной территории, а также формирование и реализацию государственной политики по реинтеграции и деокупации Крыма.

В 2019 году основной офис Представительства был перенесен в город Киев, поскольку выполнение значительной части задач, возложенных на Представительство, требует постоянного сотрудничества и координации с другими органами власти, общественными и международными организациями, большинство из которых расположены именно в столице. В Херсоне остался офис Представительства, осуществляющий прием граждан и решение насущных проблем ВПЛ и жителей оккупированного Крыма.

Начало войны и оккупация части территории поставили перед Украиной ряд вызовов, реагирование на которые, в контексте Крыма, осуществляется также Представительством. По предложению и при поддержке Представительства было реализовано значительное количество инициатив, позволяющих осуществлять международное давление на государство-оккупанта, непризнание попытки аннексии Крыма и повышение «цены оккупации» для Российской Федерации. Например, Представительством осуществляется анализ законодательства в контексте вопросов Крыма с целью его совершенствования;

продолжается разработка стратегических документов по вопросам деоккупации и реинтеграции временно оккупированной территории; наработаны предложения по концепции переходного правосудия и многое другое.

Представительство систематически информирует Президента Украины относительно ситуации с соблюдением прав человека и основоположных свобод лиц, которые проживают или переместились с временно оккупированной территории, а также относительно социально-экономических и политических процессов на временно оккупированной территории. Кроме этого Представительство принимает участие в подготовке проектов законов, актов Президента Украины по вопросам защиты прав и законных интересов граждан Украины в Крыму и др.



Где найти экспертов по проблематике Крыма, ситуации с правами человека и реинтеграции?

Для получения официальной информации о ситуации в Крыму следует обращаться в уполномоченные органы власти (**см.: Какие органы государственной власти АР Крым и г. Севастополь действуют на материковой части Украины во время оккупации?**), Меджлис крымскотатарского народа, международные организации, работающие в Украине (например, Мониторинговая миссия ООН по правам человека), а также в общественные организации и инициативы, которые занимаются крымской проблематикой, не исчерпывающий список которых приведен ниже:

- Крым-СОС <http://krymsos.com/>
- Крымский институт стратегических исследований
- Крымская правозащитная группа <https://crimeahrg.org/>
- Крымскотатарский ресурсный центр <https://ctrcenter.org/uk>
- Майдан иностранных дел <https://www.mfaua.org/>
- Объединение родственников политзаключенных Кремля www.relativespp.org.ua
- Региональный центр прав человека <https://rchr.org.ua/>
- Украинский Хельсинский союз по правам человека <https://helsinki.org.ua/>
- Украинский независимый центр политических исследований <http://www.ucipr.org.ua>
- Центр гражданских свобод <http://ccl.org.ua/>
- Центр гражданского просвещения «Альменда» <http://almenda.org/>
- Центр прав человека ZMINA <https://zmina.ua/>



КРЫМ

В КОНТЕКСТЕ ОККУПАЦИИ: Q&A-посobie для медиа

